

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5224

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
רשות האוכלוסין והגירה	03.03.2025	25.03.2025

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
ייצור תעודות זהות ביומטריות	הארכת והרחבת התקשרות	3(4)(ב)(3)	20.02.2025	8001431831

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם
גליה ימין
ישי בן אלי

תפקיד

סגן בכיר לחשב הכללי
יועצת משפטית
סגן בכיר לחשב הכללי

תפקיד בוועדה

יו"ר ועדה
יועץ/ת משפטית/
חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
נס אי.אס בע"מ	515482198		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2025	25.03.2025	30.06.2026	30.06.2026	120,004,230	120,004,230	שקלים ישראלים חדשים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

דיון ונימוקים

- רשות האוכלוסין והגירה (להלן - הרשות) מבקשת הרחבה והארכת התקשרות עם חברת נס אי אס (להלן - החברה) לטובת ייצור תעודות זהות ביומטריות.
- החברה זכתה במכרז פומבי 04/2005 בנושא ייצור כרטיס אנונימי ביומטרי וביצוע פרסונליזציה (התאמת התעודה לאזרח).
- החוזה מול החברה נחתם ביום 01.12.2008.
- ההתקשרות עם החברה הייתה אמורה להתחיל בשנת 2010 עד יולי 2015, עם אופציה להארכה של חמש שנים נוספות.
- ההתקשרות אושרה בהיקף של 335.5 מלש"ח.
- בפועל ההתקשרות החלה בשנת 2013 להנפקת תיעוד לאומי ממוחשב עם החברה. במסגרת ההסכם התחייבה המדינה לקנייה של 5 מיליון תעודות זהות ביומטריות כאשר המחיר ליחידה מורכב מייצור הכרטיס ופרסונליזציה.
- בעקבות עיכובים משמעותיים בתחילת פעילות החברה, לאחר אישור ועדת פשרות ביום 31.07.2014, אישרה ועדת הפטור

- הארכת התקשרות עם החברה לתקופה שמיום 01.07.2015 ועד ליום 30.06.2025 בעלות כוללת של 105,000,000 ש"ח כולל מע"מ, הארכה זו כללה רכש של 2 מיליון כרטיסים למלאי ללא התחייבות לפרסונליזציה, עדכון תעריף הפרסונליזציה לכל כרטיס וכן הסכמות בנוגע למועד התשלום.
7. ביום 30.12.2015 אישרה ועדת הפטור הרחבת התקשרות עם החברה מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים. ההרחבה נדרשה כחלק משינוי הדיור הביומטרי, במסגרתה אושר רכישת 2 מכונות דיור, תוספת קבועה לעלות כרטיס בגין עלויות דיור מול דואר ישראל וכן רכש של ניירות PIN PUK (נייר הסיסמאות). היקף ההרחבה עמד על 31,802,900 ש"ח כולל מע"מ.
8. כחלק מההתקשרות מול החברה ולאור המורכבות הטכנולוגית הרבה של השירותים אותם מספקת החברה, הרשות הרחיבה בפטור חד פעמי את שירותי החברה גם לשירותים חופפים הנדרשים להנפקת מסמכים ביומטריים נוספים – דרכונים חכמים. השירותים בעבור הדרכונים הביומטריים סופקו בהיקף כולל של כ- 9.3 מלש"ח כולל מע"מ.
9. במסגרת ההתקשרות מול החברה (הסכם מקורי + כלל התוספות) שולם עד כה סכום של 412,649,891 ש"ח.
10. בפניית הרשות לוועדת הפטור בספטמבר 2022 בבקשה להרחבת התקשרות בהיקף של 179,290,800 ש"ח כולל מע"מ הציגה הרשות כי הרשות מממשת את מלוא ההתחייבות שלה להסכם לרכש של 2 מיליון כרטיסים גולמיים נוספים ולביצוע 5 מיליון פרסונליזציות. יחד עם זאת, לאור העובדה כי נותרו 3 שנים עד תום חוזה ההתקשרות יש צפי שיידרשו 3 מיליון כרטיסים ו-3.2 מיליון פרסונליזציות נוספות.
11. כמו כן, בפנייה הרשות הוצגו הפרטים הבאים:
- 11.1. במהלך שנת 2022 השלימה הרשות מהלך של פיתוח מערכות לטובת הדפסת נייר הסיסמאות (PIN PUK) בצורה עצמאית ולכן לא נדרש להמשיך לרכוש נייר זה במסגרת ההתקשרות.
- 11.2. במחצית השנייה של שנת 2024 שלב יצור הכרטיסים הגולמיים עתיד לעבור לאחריות המדפיס הממשלתי אשר נמצא כיום בשלבים אחרונים של קבלת האישורים הנדרשים, כך שהחברה תספק רק את שירותי הפרסונליזציה והדיור.
- 11.3. לדברי הרשות, היא מקדמת מערכים שיאפשרו לבצע עצמאית את הליך הפרסונליזציה והדיור מתוך כוונה כי עד לסיום החוזה מול החברה, באמצע שנת 2025, הרשות תדע לבצע את מלוא הליך היצור של תעודת הזהות החכמה בצורה עצמאית.
12. ועדת הפטור אישרה את בקשת הרשות והפרוטוקול עבר לאישור החשב הכללי, לבקשת החשב הכללי הרשות הונחתה לצאת למשא ומתן עם החברה להוזלת העלויות.
13. לאחר משא ומתן הרשות עדכנה כי היקף ההתקשרות הינו 150,508,800 ש"ח כולל מע"מ.
14. לאור האמור, החשב הכללי בהחלטתו אישר הרחבת התקשרות עבור התקופה שמיום 20.11.2022 ועד ליום 31.12.2023 בהיקף של 42,880,000 ש"ח כולל מע"מ בתוספת אופציה לתקופה שמיום 01.01.2024 ועד ליום 03.06.2025 בהיקף של 85,750,000 ש"ח כולל מע"מ אשר מימושה יהיה באישור סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד ובכפוף להצגה לחשב הכללי תוך 3 חודשים תפיסת פתרון ארוך טווח בכל הקשור לרכש ת.ז. לרבות ההיבטים הטכנולוגיים, ייצור ושימושים.
15. הרשות פונה כעת בבקשה לאשר הרחבה והארכה התקשרות, לדבריה היא פועלת להפרדת שלבי יצור תעודות הזהות הביומטרית במטרה להעביר את תהליך הפרסונליזציה לניהול פנימי בחצרות הרשות באמצעות רכש מכונות מתאימות.
16. באשר לייצור כרטיס הגולמי תהליך זה לא יועבר למדפיס הממשלתי והרשות בחנה התקשרות ספק יחיד עם חברת פתקית (מספקת כיום את השירותים לחברה) אולם בעקבות השגות שקיבלה במקביל לפרסום דבר כוונה להתקשרות עם פתקית הוחלט לצאת למכרז פומבי על ייצור הכרטיס הגולמי.
17. להלן הלו"ז שהועבר על ידי הרשות לכרטיסים גולמיים:
- 17.1. אפריל עד אוקטובר 2025 - כתיבת מכרז
- 17.2. נובמבר 2025 עד ינואר 2026 - פרסום, שאלות הבהרה וקבלת מענים
- 17.3. פברואר עד מרץ 2026 - בדיקת מענים והכרזה על זוכה
- 17.4. אפריל עד אוקטובר 2026 - זמן התארגנות לספק הזוכה.
18. באשר להליך הפרסונליזציה הרשות מציינת כי הנעת תהליך הרכש צפוי להיות עד אוגוסט 2025 ולאחר הכשרה של הצוות ברשות ובדיקות בקו ייצור, תחילת העבודה תהיה עד סוף יוני 2026.
19. לאור האמור, לטובת הבטחת רציפות הפעילות עד למציאת ספק חדש לייצור כרטיס גולמי במסגרת המכרז הפומבי וקידום המעבר לפרסונליזציה בחצרות הרשות מבוקש התקשרות המשך.
20. בפניה הנוכחית מבוקש 120,004,230 ש"ח כולל מע"מ עבור 2,870,000 כרטיסים ו-1,870,000 פרסונליזציות (כולל תוספת קבועה לכרטיס).
21. יצוין כי היקף ההתקשרות בפניה הנוכחית כולל 23,155,200 ש"ח הנבע מטעות סופר בבקשה האחרונה של ועדת הפטור - היקף ההתקשרות לא כלל מע"מ. המשרד ציין כי אין התקשרות בדיעבד והרכש נעשה בהתאם לקצב הנדרש.
22. התקשרות המשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
23. מר יאיר קנון, רפרנט פנים וסביבה ממליץ לאשר את הרחבת ההתקשרות.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור בתנאים	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	יש להציג את המודל המכרזי לאישור סגן החשב הכללי זאת טרם היציאה למכרז
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	ישי בן אלי	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	גליה ימין	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000013059 לעיל,
לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים.

הערות:

יש להציג את המודל המכרזי לאישור סגן החשב הכללי זאת טרם היציאה למכרז